

182-219/2025

Kierując
na Zarząd
PROJEKTUCHWAŁA NR
RADY POWIATU PRUSZKOWSKIEGO
z dnia

CZŁONEK ZARZĄDU

M. Piłowicz
Michał Piłowicz

w sprawie wysokości opłat obowiązujących w 2026 r. za usunięcie w trybie art. 130a – Prawa o ruchu drogowym i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) i art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 i z 2025 r. poz. 820 i 1006) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2025 r. poz. 723) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat obowiązujących w 2026 r., za usunięcie i przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, w wysokości:

Określenie pojazdu w zależności od rodzaju lub dopuszczalnej masy całkowitej	Opłata za usunięcie pojazdu	Opłata za każdą dobę przechowywania pojazdu)*	Opłata za odstąpienie od usunięcia pojazdu (50% wartości określonej w kol. 2)
1	2	3	4
rower lub motorower	179,00 zł	35,00 zł	89,50 zł
motocykl	348,00 zł	48,00 zł	174,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	749,00 zł	65,00 zł	374,50 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	936,00 zł	86,00 zł	468,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 321,00 zł	122,00 zł	660,50 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 946,00 zł	215,00 zł	973,00 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 367,00 zł	312,00 zł	1 183,50 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie do transportu osobistego	179,00 zł	33,00 zł	89,50 zł

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Pruszkowskiego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2026 r.

Marcin Skiba
RADCA PRAWNY
RZ-1358p.o. NACZELNIKA
Wydziału Obsługi Mieszkańców
Małgorzata Springer
Anna Rusiecka

UZASADNIENIE DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY POWIATU PRUSZKOWSKIEGO

w sprawie wysokości opłat za usunięcie w trybie art. 130a – Prawa o ruchu drogowym i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu obowiązujących w 2026 r.

Art. 130a ust. 5f ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*, zwanej dalej *ustawą*, stanowi, że realizacja zadania polegającego na usuwaniu pojazdów oraz prowadzeniu parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Zadanie to może być realizowane przez powiatowe jednostki organizacyjne lub powierzone podmiotom zewnętrznym zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W art. 130a ust. 6 – *Prawa o ruchu drogowym* ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą ustalania corocznie, w drodze uchwały, wysokości opłat, o których mowa w ust. 5c, czyli opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, oraz wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2a, czyli kosztów spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w sytuacji odstąpienia od jego usunięcia. Jednocześnie w tym przepisie został na radę powiatu nałożony obowiązek uwzględnienia dwóch kryteriów przy ustalaniu wysokości ww. opłat: konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze określonego powiatu. W zakresie pierwszej z wymienionych przesłanek rada powiatu zobowiązana jest do przeanalizowania, jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług. Natomiast w przypadku drugiej przesłanki chodzi przede wszystkim o ujęcie kosztów usuwania pojazdów z drogi i ich przechowywania w stosunku do wynagrodzenia uzyskiwanego przez firmy zewnętrzne świadczące usługi w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu. Ponadto, rada powiatu określając ww. stawki opłat jest związana maksymalną wysokością stawek kwotowych opłat określoną w art. 130a ust. 6a *ustawy*, z uwzględnieniem zastosowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych mechanizmu waloryzującego maksymalną wysokość stawek opłat, pozwalającego na ich urealnienie bez konieczności zmiany *ustawy* (waloryzacja dokonywana jest w drodze obwieszczenia).

W dniu 1 sierpnia 2025 roku Minister Finansów wykonując dyspozycję z art. 130a ust. 6c *ustawy* wydał obwieszczenie w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2025 r., poz. 723), w którym ogłosił maksymalną wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie z drogi i przechowywanie pojazdu, obowiązujących w 2026 roku.

W § 1 uchwały zaproponowano wysokości stawek opłat za usunięcie i dobę przechowywania pojazdu na rok 2026 na terenie powiatu pruszkowskiego. Proponuje się, aby stawka opłaty za odstąpienie od usunięcia pojazdu wynosiła 50% wysokości opłaty za usunięcie.

Przy ustalaniu wysokości stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów wzięto pod uwagę:

- kryteria ustawowe zawarte w art. 130a ust. 6 *ustawy*, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust. 1-2 *ustawy*,
- ponoszone przez powiat faktyczne koszty usunięcia pojazdu przez podmiot, któremu w trybie zamówień publicznych powiat powierzył wykonywanie tego zadania,
- faktyczne koszty opłat za przechowywanie pojazdu pobierane od powiatu przez podmiot prowadzący parking strzeżony,
- inne przepisy *ustawy*, zamieszczone w systematyce art. 130a.

Przyjęcie takiej metodyki przy określaniu wysokości stawek opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów uzasadnione jest tym, że jedynie część pojazdów usuniętych z drogi w okolicznościach określonych w art. 130a *ustawy* jest odbierana przez właścicieli, zaś pozostała część pojazdów jest objęta postępowaniem przed sądem prowadzonym w celu orzeczenia przepadku pojazdu na rzecz powiatu. Postępowanie to jest długotrwałe i nie kończy się uzyskaniem jakiegokolwiek dochodu przez powiat. Co więcej, powiat ponosi przez cały czas trwania postępowania rzeczywiste, bieżące koszty wynikające z przechowywania pojazdu. W ostatecznym rezultacie zaś dochodzi do demontażu i likwidacji pojazdu.

Niskie stawki opłat nie mobilizują do odbioru pojazdów a zadaniem rady jest zapewnienie sprawnej realizacji zadań. Dodatkowo uwzględnić należy niską skuteczność w zakresie możliwości wyegzekwowania tych kosztów od właścicieli lub osób dysponujących pojazdem w dniu usunięcia na podstawie innego tytułu niż prawo własności. Uwzględniając powyższe stwierdzić należy, że powiat może ponosić realne straty, pomimo określenia stawek na wysokim poziomie.

W 2025 r. (dane na koniec sierpnia) koszty poniesione przez powiat pruszkowski na realizację zadania własnego - usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy – *Prawo o ruchu drogowym*, wyniosły 396 271,10 zł. Koszty te obejmują wydatki związane z realizacją umowy z podmiotem świadczącym usługi usuwania i przechowywania pojazdów oraz koszty orzekania przepadku pojazdów na rzecz powiatu. W tym samym okresie dochody z opłat za holowanie i przechowywanie pojazdów wyniosły 78 485,44 zł.

Biorąc za podstawę stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z 23 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3740/21 stwierdzić należy, że zapewnienie sprawnej realizacji zadania usuwania pojazdów z drogi wymaga m. in. jego bieżącego rozliczania zarówno finansowego, księgowego jak i rzeczowego oraz zapewnienia obsługi prawnej. Zważywszy na powyższe oraz z uwagi na to, że naliczenie kosztów do zakończenia postępowania, o którym mowa w art. 130a ust. 10h *ustawy* odnosi się do postępowania o stwierdzenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu (wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2018 r., sygn. akt I OSK 2331/17), na koszty poniesione w ciągu 8 miesięcy 2025 r. przez powiat pruszkowski na realizację zadania usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w kwocie 396 271,10 zł składają się, wynikające z umowy zawartej przez Zarząd Powiatu Pruszkowskiego, koszty usunięcia pojazdów i koszty przechowywania na parkingu prowadzonym dla pojazdów usuniętych z drogi (384 510,37 zł), koszty związane z postępowaniem sądowym (6 712,81 zł) oraz koszty wyceny biegłego (5 047,92 zł).

Opierając się na poglądzie NSA, wyrażonym w wyżej przywołanych wyrokach podkreślić należy również, że Powiat w związku z realizacją tego zdania ponosi także koszty osobowe związane z obsługą całego procesu usuwania, przechowywania, oszacowania, sprzedaży i zniszczenia niedobrych pojazdów oraz koszty wynikające z dochodzenia zapłaty naliczanych opłat od właścicieli usuniętych i nieodebranych pojazdów. W Powiecie Pruszkowskim zadania związane z realizacją tych czynności wykonywane są przez pracownika merytorycznego, dodatkowo w zakresie postępowań sądowych – przez zespół radców prawnych oraz w zakresie rozliczania i prowadzenia administracyjnych postępowań egzekucyjnych – przez pracowników wydziału Budżetu i finansów.

Ponadto należy zauważyć, że z upoważnienia ustawowego nie wynika, iż stawki określone w uchwale muszą dokładnie odpowiadać stawkom wynikającym z umowy zawartej z podmiotem świadczącym usługi w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów. Koszty te są większe od wynikających z realizacji samej umowy, co ma związek z uwzględnieniem wszystkich kosztów związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych.

Z uwagi na to, że zakres usług komercyjnych oferowanych przez podmioty na terenie powiatu istotnie różni się od zakresu usług związanych z procesem usuwania i przechowywania pojazdów w trybie art. 130a *ustawy* przy ustalaniu kryterium kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu (druga przesłanka ustawowa) kluczowe znaczenie mają postanowienia umowy zawartej pomiędzy powiatem a podmiotem zobowiązującym się do usuwania i przechowywania pojazdów. Regulacje umowne dotyczące warunków płatności za wykonywanie przedmiotu umowy kształtują w sposób istotny koszty usuwania i przechowywania pojazdów o jakich mowa w art. 130a pkt 6 - *ustawy*.

Z powyższych powodów w ramach drugiego kryterium ustawowego, tj. kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu pruszkowskiego, wzięto pod uwagę ceny za usługi usuwania i przechowywania pojazdów wynikające z umowy zawartej przez Zarząd Powiatu Pruszkowskiego. W ramach wynagrodzenia wykonawca zobowiązany jest m. in. do usuwania pojazdów i ich przechowywania, przesyłania pocztą elektroniczną kopii dyspozycji usunięcia pojazdu nie później

niż trzeciego dnia od daty jej wydania, wydawania pojazdów z parkingu we wszystkie dni robocze, od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00-20.00, w soboty w godzinach 8.00-14.00 oraz w niedziele w godzinach 8.00-12.00, prowadzenia ewidencji pojazdów przechowywanych na parkingu dostępnej w miejscu przechowywania pojazdów, sporządzania w chwili przyjmowania na parking i przechowywania w formie elektronicznej dokumentacji fotograficznej pojazdu, przedstawiającej jego wygląd zewnętrzny - ewentualne uszkodzenia, weryfikacji prawidłowości wypełnienia dyspozycji usunięcia pojazdu w zakresie podstawy prawnej i miejsca usunięcia pojazdu, przechowywania pojazdów w taki sposób, aby ich stan nie uległ pogorszeniu w czasie parkowania oraz zabezpieczenia pojazdów uszkodzonych, aby nie zagrażały środowisku.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 14 września 2022 r., sygn. akt I OSK 1851/19 „Kolejno należy podkreślić, że nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych oprócz wynagrodzeń płaconych firmom zewnętrznym za przechowywanie pojazdów, rzeczywistymi kosztami powiatu są także koszty organizacyjne, pracownicze, obsługi prawnej czy księgowej. Ponadto dokonując wykładni art. 130a ust. 6 PrDrog należy mieć na względzie także przepisy art. 130a ust. 2a, 5c oraz przepisy ust. 5f i ust. 6c.”.

W przypadku Powiatu Pruszkowskiego koszty związane z wykonaniem zadania pięciokrotnie przewyższają osiągnięty przez Powiat z tego tytułu dochód. Zgodnie z cytowanym wyżej wyrokiem, w orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że jeśli rada powiatu wykaże, że całkowite koszty usuwania, holowania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdem są przynajmniej równe lub niewiele niższe od całkowitego wpływu z opłat, wówczas nie można mówić, że podczas podejmowania uchwały, o której mowa w art. 130a ust. 6 PrDrog doszło do istotnego naruszenia prawa uzasadniającego stwierdzenie nieważności takiej uchwały (por. wyroki WSA w Gliwicach z: 13 września 2019 r. sygn. akt II SA/GI 679/19, 23 września 2019 r. sygn. akt II SA/GI 688/19).

Mając na uwadze szacunkowe koszty jakie powiat poniesie z tytułu realizacji przedmiotowego zadania w 2026 r. oraz uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130 a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym zasadne jest ustalanie obowiązujących w 2026 r. stawek zaproponowanych w uchwale.

Niniejsza uchwała nie odnosi się do „Strategii rozwoju powiatu pruszkowskiego na lata 2015-2025” (uchwała Rady Powiatu Nr XXIV/187/2016 z dnia 30 sierpnia 2018 r.).

CZŁONEK ZARZĄDU

M. Pihowicz

Michał Pihowicz

GLÓWNY SPECJALISTA
Małgorzata Springer

p.o. NACZELNIKA
Wydziału Obsługi Mieszkańców
Anna Rusiecka

Marcin Skiba
RADCA PRAWNY
RZ-1358