

**Uchwała Nr XXV.....2026  
Rady Powiatu Pruszkowskiego  
z dnia ..... kwietnia 2026 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684), w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu petycji z dnia 16 listopada 2025 roku w zakresie podjęcia działań zmierzających do wyrównania i ujednoczenia wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka oraz weryfikacji realizacji zadań w przedmiotowym zakresie na poziomie samorządu, uznaje się petycję za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Pruszkowskiego do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**  
**do uchwały Nr XXV . .2026 Rady Powiatu Pruszkowskiego**  
**z dnia kwietnia 2026 r.**

W dniu 4 lutego 2026 r. do Rady Powiatu Pruszkowskiego wpłynęła petycja z dnia 16 listopada 2025 r., wniesiona przez Związek Zawodowy NSZZ „Solidarność” RZZ i ROD Regionu Zachodniopomorskiego, działający w imieniu części rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka. Pismo zostało przekazane zgodnie z właściwością przez Radę Powiatu w Złotowie, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w Poznaniu. Przedmiotem petycji jest żądanie podjęcia działań zmierzających do wyrównania i ujednoczenia wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka poprzez wprowadzenie jednolitych standardów wynagrodzeń obowiązujących na poziomie województwa lub kraju.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 oraz art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), przedmiot petycji musi mieścić się w zakresie zadań i kompetencji adresata. Tymczasem postulaty zawarte w petycji dotyczą w istocie kształtowania systemowych rozwiązań w skali ponad powiatowej, co wykracza poza właściwość rady powiatu jako organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025r., poz. 49) ustawodawca określił minimalne poziomy wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka. Rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje miesięczne wynagrodzenie nie niższe niż kwota 4100 zł. Rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego przysługuje miesięczne wynagrodzenie nie niższe niż 124% kwoty tj. 5084 zł.

Przewodniczący Rady Powiatu uznał, że treść pisma wypełnia znamiona petycji i na podstawie § 72 ust. 2 Statutu Powiatu Pruszkowskiego przekazał ją w dniu 6 lutego 2026 r. do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Pruszkowskiego.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Pruszkowskiego w dniu 23 marca 2026 r. omówiono treść otrzymanego pisma oraz zapoznano się ze stanowiskiem Zarządu Powiatu Pruszkowskiego. Zarząd Powiatu Pruszkowskiego poinformował, że wyrównanie i ujednoczenie wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych na terenie województwa mazowieckiego (lub innego) wykracza poza kompetencje i właściwość powiatu do realizowania określonych zadań. Wysokość wynagrodzenia zależy od kwalifikacji, szkoleń i oceny rodziny zastępczej. Zgodnie z art. 91 ww. ustawy rada powiatu może, na drodze uchwały, podnieść wysokość tych świadczeń. Uchwałą nr LXVI.540.2024 Rady Powiatu Pruszkowskiego z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka, wynagrodzenie rodziny zastępczej zawodowej, w przypadku sprawowania opieki nad 1-3

dzieci, wynosi nie mniej niż 4700 zł, w przypadku opieki nad więcej niż 3 dzieci nie mniej niż 5300 zł. Natomiast rodzina zastępcza zawodowa pełniąca funkcję pogotowania rodzinnego otrzymuje nie mniej niż 5900 zł, a w przypadku gdy w pogotowiu przebywa więcej niż 3 dzieci (a jest to sytuacja powszechna), wynagrodzenie wzrasta do 7080 zł miesięcznie. W dniu wejścia ww. uchwały w życie wskazane kwoty były wyższe w stosunku do stawek określonych w innych powiatach aglomeracji warszawskiej. Ponadto w Powiecie Pruszkowskim rodziny zastępcze oprócz świadczeń obligatoryjnych, w uzasadnionych przypadkach, mają przyznawane świadczenia fakultatywne tj. dofinansowanie do wypoczynku, świadczenie na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka oraz kosztów związanych z występowaniem zdarzeń losowych. Dodatkowo wszystkie rodziny zastępcze zawodowe otrzymują środki finansowe na utrzymanie lokalu. Zarząd Powiatu zwrócił uwagę, że na podstawie uchwały rządowej rodziny zastępcze zawodowe otrzymują także dodatek motywacyjny w wys. 1000 zł miesięcznie. Poziom wynagrodzeń i finansowania pieczy nie jest więc kwestią istotną podnoszoną przez funkcjonujące zawodowe rodziny zastępcze w Powiecie Pruszkowskim.

Brak jest natomiast podstawy prawnej umożliwiającej radzie powiatu stanowienie regulacji o charakterze powszechnie obowiązującym poza obszarem danego powiatu, w szczególności w zakresie ujednoczenia wynagrodzeń w innych powiatach lub na terenie całego województwa. Tego rodzaju działania należą do kompetencji ustawodawcy lub – w określonym zakresie – organów administracji rządowej.

Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 16 ust. 2 oraz art. 165 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, a ich samodzielność podlega ochronie sądowej. Elementem tej samodzielności jest swoboda w kształtowaniu lokalnej polityki społecznej, w tym ustalania wysokości świadczeń w granicach określonych ustawą. Narzucenie jednolitych stawek wynagrodzeń dla wszystkich powiatów stanowiłoby niedopuszczalną ingerencję w tę konstytucyjnie chronioną sferę.

W Powiecie Pruszkowskim kompetencja wynikająca z art. 91 ustawy została zrealizowana poprzez podjęcie uchwały nr LXVI.540.2024 z dnia 19 marca 2024 r., w której określono wynagrodzenia na poziomie wyższym niż ustawowe minimum oraz zróżnicowano je w zależności od liczby dzieci i charakteru pełnionej funkcji. Oznacza to, że organ stanowiący powiatu skorzystał z przysługujących mu uprawnień w sposób adekwatny do lokalnych warunków i możliwości finansowych.

Po dokonaniu analizy petycji i po zapoznaniu się z informacją Zarządu Powiatu Pruszkowskiego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Powiatu Pruszkowskiego uznanie, że żądania zawarte w petycji nie mogą zostać uwzględnione, gdyż dotyczą materii wykraczającej poza zakres kompetencji Rady Powiatu Pruszkowskiego, a ich realizacja wymagałaby działań na poziomie ustawowym.

**Przewodniczący Komisji Skarg,  
Wniosków i Petycji**

  
**Janusz Rajkowski**

**NACZELNIK**  
Biura Rady  
  
**Małgorzata Janowska**